

Inmigrantes con permanencia definitiva en las comunas de Chile ¿Qué nos dicen los datos 2005 – 2015?



Dirección de Estudios AMUCH
Asociación de Municipalidades de Chile

Diciembre 2016

1. Presentación

El presente estudio entrega datos y cifras respecto de los otorgamientos de permanencia definitiva para ciudadanos migrantes en nuestro país, analizando esta información de manera detallada, a nivel nacional, regional y comunal, desde el año 2005 hasta 2015.

Siguiendo los siguientes ámbitos:

- Permanencia definitiva
- Permanencias definitivas en las regiones de Chile
- Crecimiento por Región
- Realidad de permanencias definitivas en las comunas
- Variaciones en las principales comunas para los inmigrantes

2. Metodología

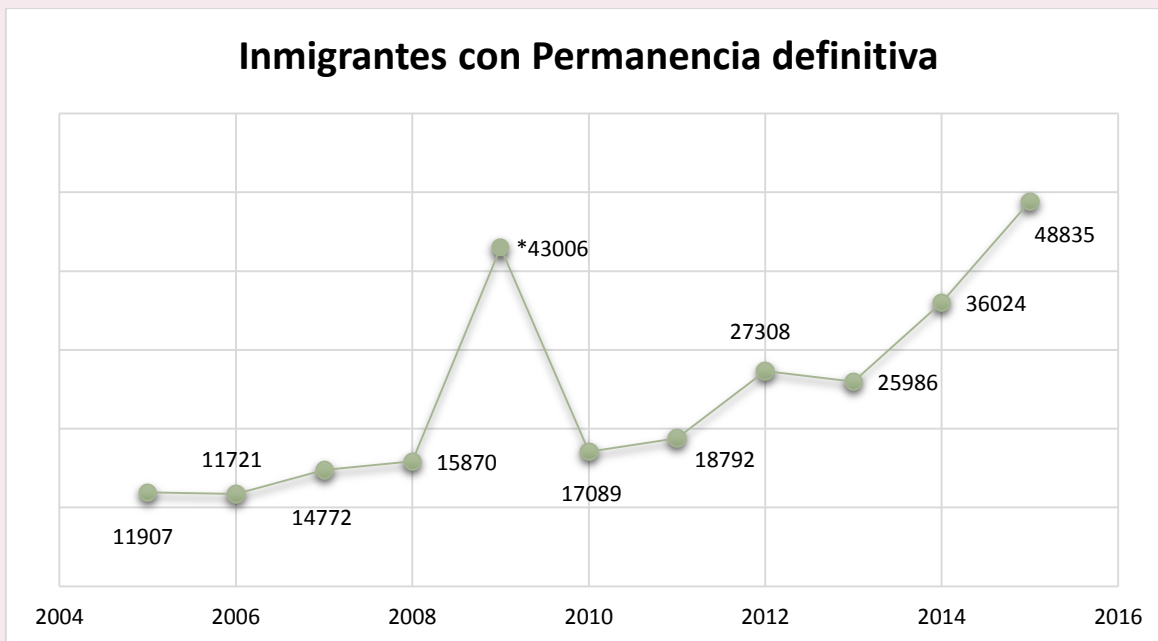
Para lograr lo propuesto anteriormente, se analizaron los datos entregados por el Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, expresado en el "Anuario Estadístico Nacional 2005 – 2015", el cual brinda información de todos los inmigrantes que recibieron la permanencia definitiva en el país. Estas cifras incorporan los datos de permanencias definitivas por año, y por lugares en donde residen los inmigrantes, entre otros temas más.

3. Análisis de Datos

a) Permanencia definitiva

En relación a la Permanencia Definitiva (PD en adelante) y los migrantes que han alcanzado su respectivo permiso, podemos observar en el gráfico N°1 la cantidad de “Permanencias Definitivas” que se han entregado en el país desde el año 2005 hasta el año 2015.

Gráfico N° 1



* La fuerte alza registrada el año 2009, corresponde a un proceso de regulación migratoria.

Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Podemos observar a simple vista un altísimo número de inmigrantes que llegan al país año tras año y logran este respectivo beneficio, el que les permite trabajar en los distintos lugares del país. Se pasó de los 11.907 permisos en 2005 hasta los 48.835 en 2015.

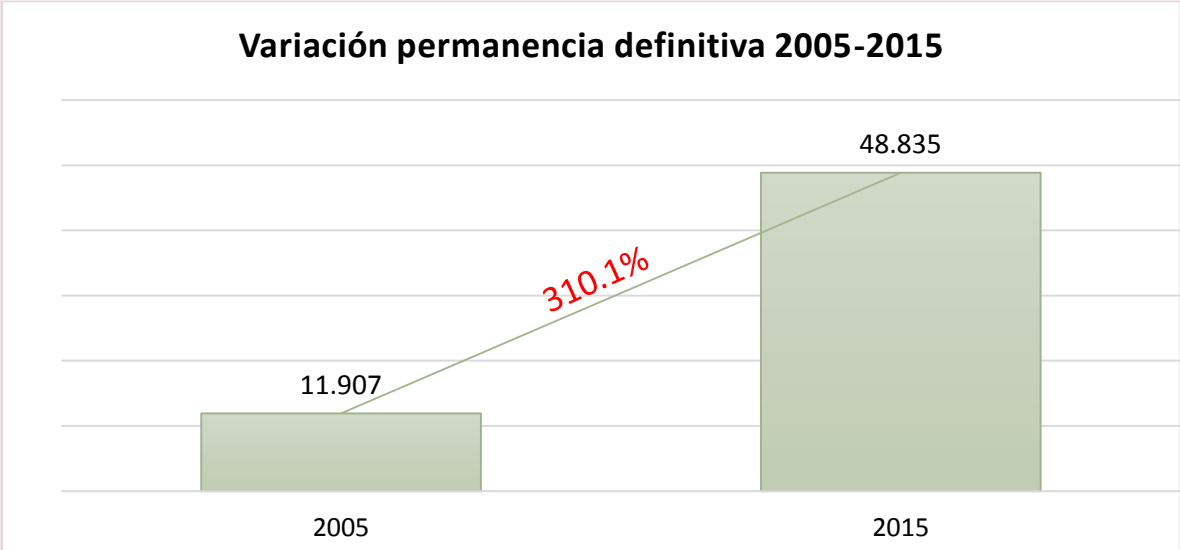
Cabe destacar que en el transcurso de 2009 se pasó de casi 16.000 PD a 43.000, y luego a 17.000 en 2010. Este fenómeno se relaciona a un proceso de regulación migratoria; proceso en el que se intentó regular la situación de miles de inmigrantes que estaban avocindándose en el país de forma ilegal y sin una serie de requerimientos. Para ello se decidió regularla el 2007 y se concluyó el año 2009 con la obtención de miles de inmigrantes de su PD.

Otro punto a destacar, es que en los últimos 3 años podemos ver un alza sostenida y de gran magnitud, subiendo cerca de 10.000 inmigrantes del año 2013 al 2014 y otros casi 13.000 del 2014 al 2015. Esto representa no solo una gran alza, sino también un crecimiento de tal magnitud que en prácticamente 2 años se dobló la cantidad de permanencias definitivas en el país, llegando a superar lo sucedido el año 2009 en donde se incorporaron decenas de miles de nuevos inmigrantes.

Viendo la totalidad de PD entregadas en el país, es menester analizar la totalidad de estos permisos entregados desde el año 2005 al 2015, los cuales, en su conjunto, alcanzan un total de 271.310 lo cual, sin duda alguna, va a seguir en alza, especialmente al ver como en los últimos años se ha visto un gran crecimiento de estos permisos.

A partir del alza registrada en los últimos años surge la pregunta sobre cómo ha crecido en temas porcentuales el número de PD entregadas, por ello, el gráfico N° 2 nos permite observar el crecimiento del número de permanencias definitivas entregadas los años 2005 y 2015: el crecimiento fue un 310.1%.

Gráfico N° 2

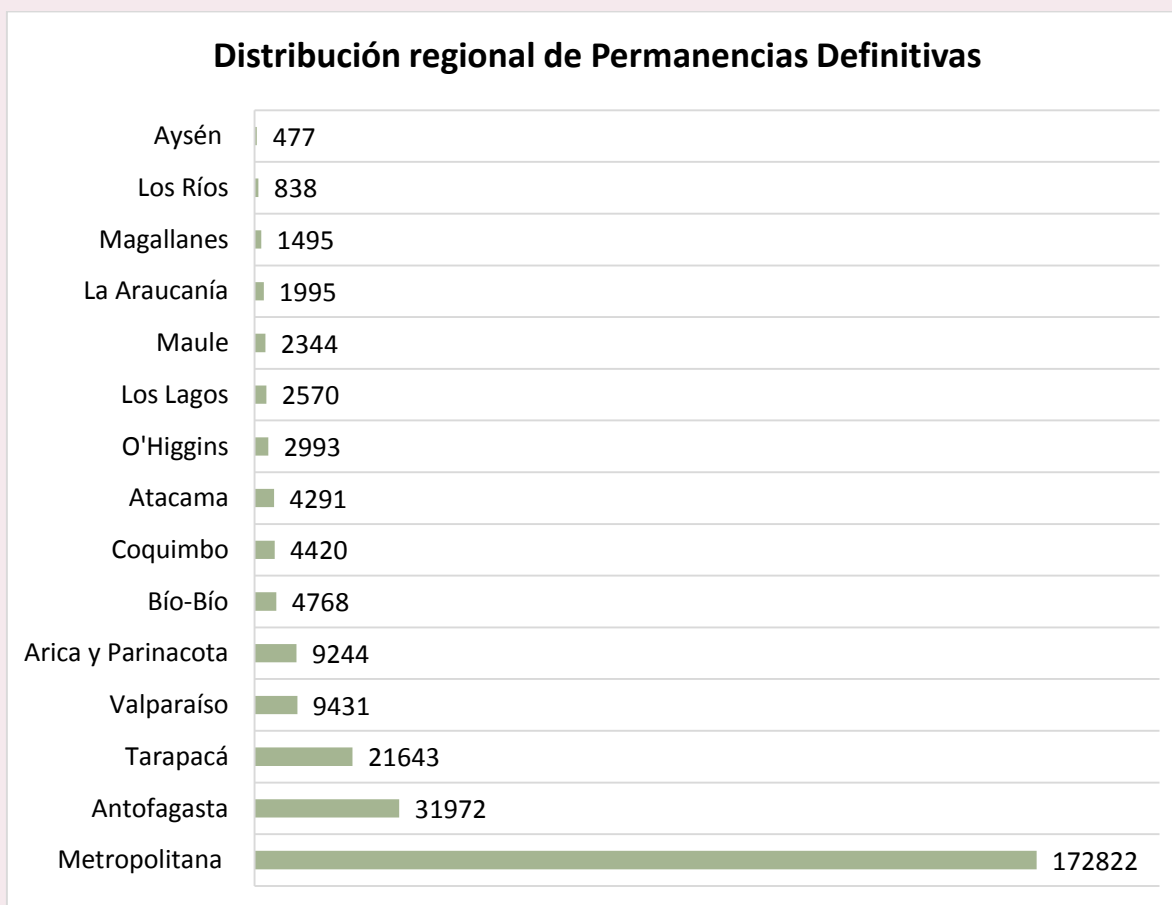


Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

b) Permanencias definitivas en las regiones de Chile

En relación a la cantidad de PD entregadas en el país, se puede detallar la región en donde se sitúan estos inmigrantes. En el siguiente gráfico N°3 podemos ver que se destacan tres regiones en particular: la Región de Tarapacá, de Antofagasta y, excepcionalmente, la Región Metropolitana, la cual sin duda alguna congrega a la mayoría de los extranjeros con PD, siendo esta región el gran foco de los inmigrantes, ya que de los 271.310 extranjeros que están bajo esta condición, 172.822, están en la Región Metropolitana. Luego, el foco principal está en la Región de Antofagasta, la cual tiene 31.972 inmigrantes; mientras que en tercer lugar se encuentra la región de Tarapacá con 21.643 casos, región que tiene como foco de estos inmigrantes la ciudad de Iquique.

Gráfico N° 3



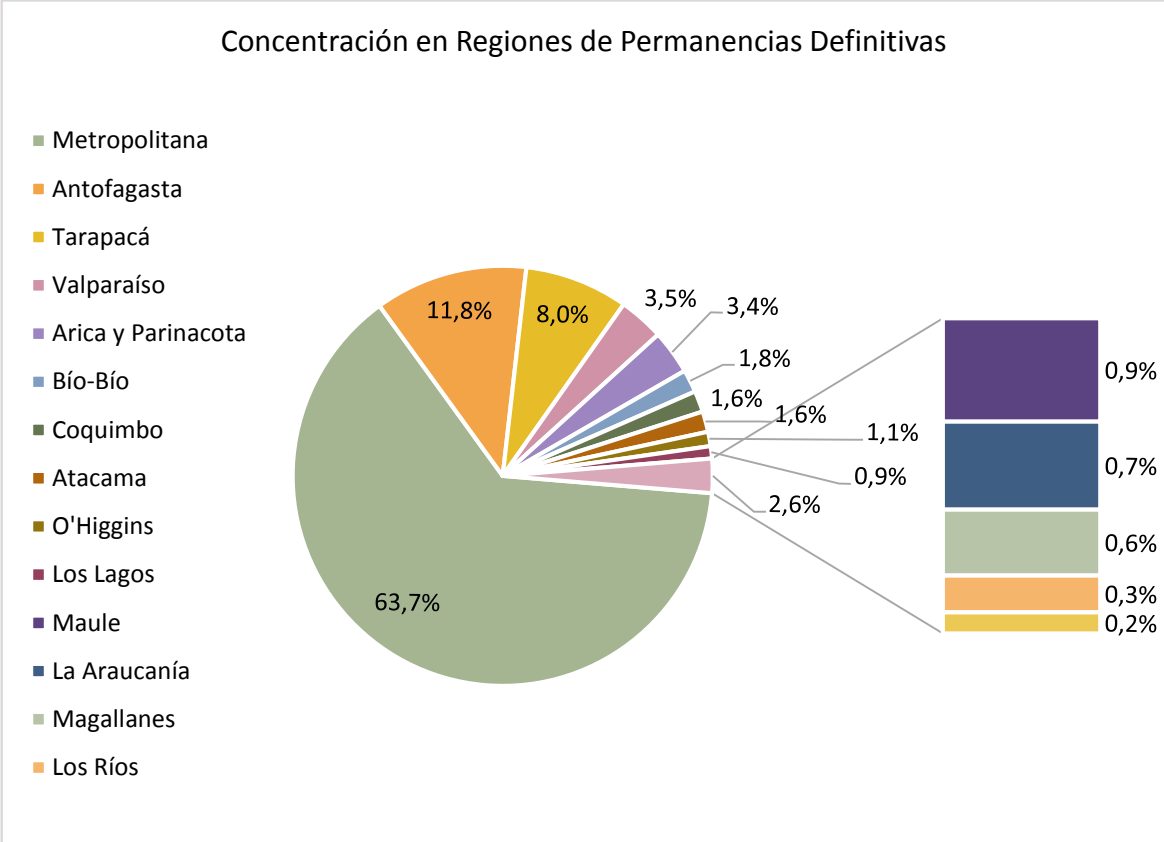
*En los datos entregados por Extranjería, se encontraron 7 casos en los cuales no se identificaba una Región.

Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Por otro lado, nos encontramos con que existen 4 regiones con menos de 2.000 extranjeros con PD: la región de la Araucanía con 1995, la región de Magallanes con 1495, la región de Los Ríos con 838 y, por último, la región de Aysén con solo 477 inmigrantes con PD.

Otra forma de ver estos datos es comparándolos a nivel de porcentajes nacionales. De esta forma se observa que la Región Metropolitana traduce sus más de 170.000 inmigrantes en estos años en un **63.7%** del total nacional; siendo seguido muy de lejos por Antofagasta y Tarapacá. Además, se aprecia que existen 10 regiones con menos de un 2% del total de estos inmigrantes y 6 de esos 10, no alcanzan ni un 1%, lo cual hace notar a simple vista la concentración de los inmigrantes en unos pocos puntos del país, especialmente en las 3 regiones anteriormente descritas

Gráfico N° 4



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Habiendo visto los porcentajes de los últimos años en el gráfico anterior, es de suma relevancia observar cómo se comportaron las regiones a través del tiempo y cómo fueron captando a estos inmigrantes. Para ello se presenta la siguiente tabla en orden decreciente.

Tabla N° 1

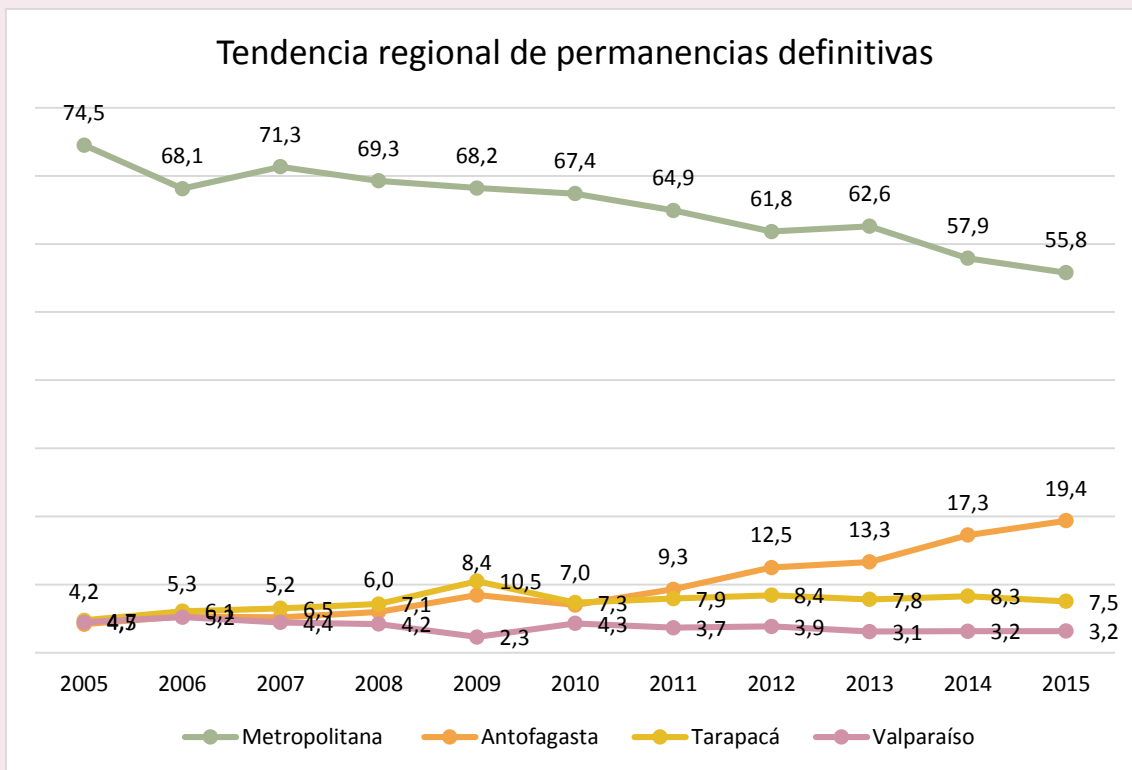
REGIONES	2005	2006	2007	2008	2009*	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTAL
Metropolitana	74.5	68.1	71.3	69.3	68.2	67.4	64.9	61.8	62.6	57.9	55.8	63.7
Antofagasta	4.2	5.3	5.2	6.0	8.4	7.0	9.3	12.5	13.3	17.3	19.4	11.8
Tarapacá	4.7	6.1	6.5	7.1	10.5	7.3	7.9	8.4	7.8	8.3	7.5	8.0
Valparaíso	4.5	5.2	4.4	4.2	2.3	4.3	3.7	3.9	3.1	3.2	3.2	3.5
Arica y Parinacota	2.5	2.5	2.5	3.1	4.2	3.8	3.7	3.8	3.1	3.5	3.2	3.4
Biobío	1.8	2.3	1.8	2.2	1.3	1.9	1.9	2.0	1.9	1.6	1.6	1.8
Coquimbo	1.3	1.4	1.5	1.4	1.2	1.8	1.8	1.7	1.8	1.8	1.9	1.6
Atacama	0.8	0.7	0.9	0.8	1.0	1.2	1.3	1.4	1.9	2.3	2.6	1.6
O'Higgins	1.0	1.5	1.2	1.5	0.8	1.3	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
Los Lagos	1.3	1.5	1.3	1.2	0.7	1.1	1.2	1.0	0.9	0.8	0.8	0.9
Maule	0.9	1.1	1.0	1.0	0.5	0.9	0.9	0.8	0.8	0.8	1.1	0.9
La Araucanía	1.3	1.3	1.1	1.1	0.5	0.9	0.8	0.8	0.6	0.4	0.6	0.7
Magallanes	0.6	0.4	0.5	0.5	0.3	0.6	0.7	0.5	0.6	0.7	0.7	0.6
Los Ríos	0.4	0.6	0.5	0.4	0.1	0.3	0.5	0.3	0.3	0.2	0.3	0.3
Aysén	0.1	0.3	0.3	0.2	0.1	0.2	0.2	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2

* La fuerte alza registrada el año 2009, corresponde a un proceso de regulación migratoria.

Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Como podemos ver, las regiones no se comportan de forma uniforme. La tendencia de los últimos 10 años hace destacar las 5 regiones con más inmigrantes (tal como lo muestra el siguiente gráfico N°5): la Región Metropolitana parte de un **74.5%** en el año 2005 y prácticamente todos los años va disminuyendo el porcentaje total de permanencias definitivas. Por el contrario, la región de Antofagasta pasó de tener el 4.2% del total nacional el 2005 a ser la segunda región con más inmigrantes en el 2015, con un **19.4%**.

Gráfico N° 5

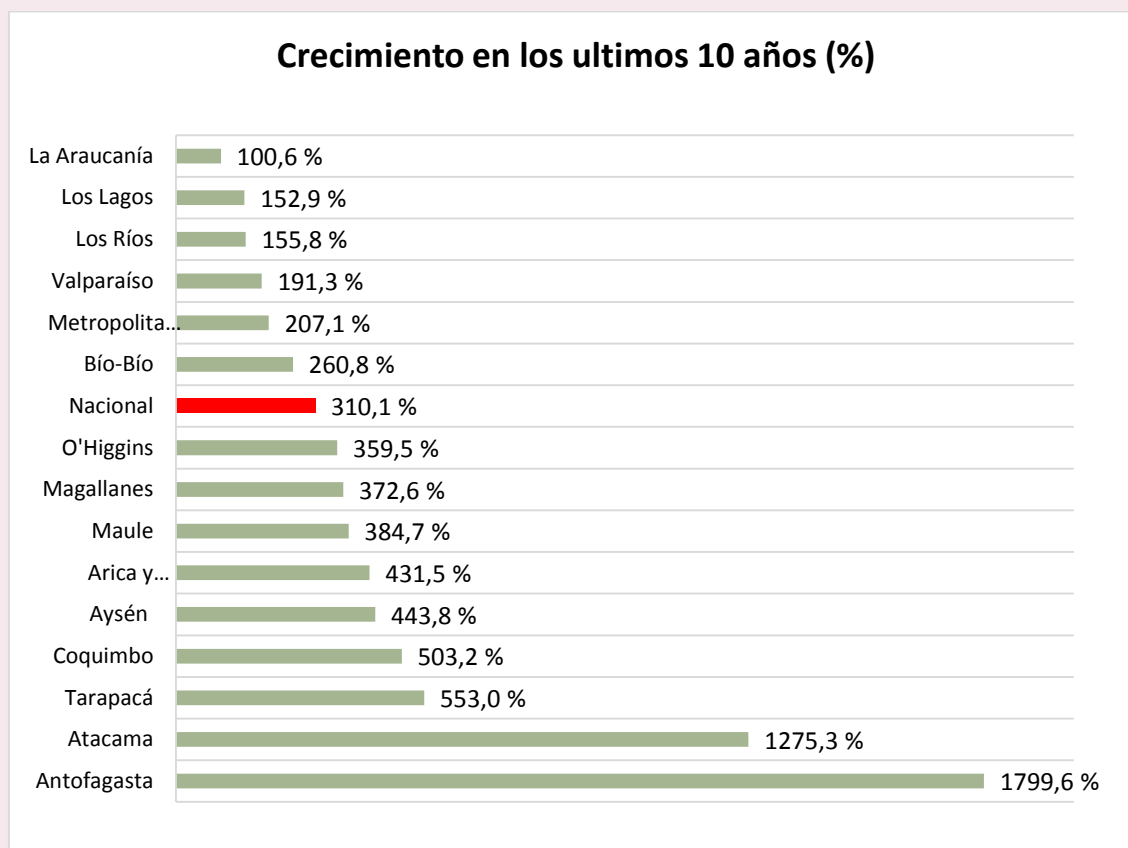


* El año 2009 tuvo una serie de cambios en relación a los otros años, ya que se estaba en un proceso de regulación migratoria.

Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

c) Crecimiento por Región

Gráfico N° 6



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

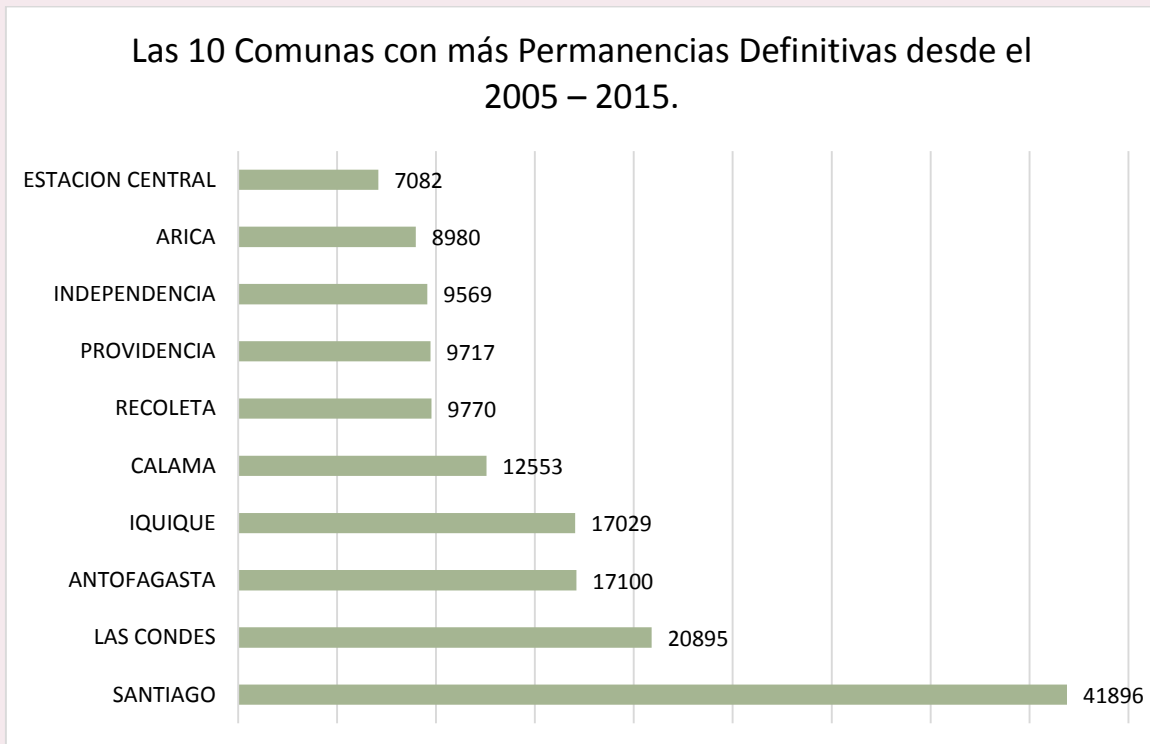
En el anterior gráfico N°6, se puede apreciar el crecimiento de inmigrantes con permanencia definitiva en los últimos 10 años, tomando como eje la cantidad de inmigrantes que la obtienen por año. Entre los datos más destacables podemos resaltar que absolutamente todas las regiones están doblando sus propias cifras de inmigrantes con PD en comparación a 10 años atrás. Destacan las regiones de Antofagasta y Atacama con rangos de crecimiento por sobre el 1000%, llegando en el caso de Antofagasta hasta casi el 1800%, es decir, si en el 2005 mil inmigrantes obtenían su Permanencia Definitiva, actualmente lo logran 19 mil, lo cual nos llevaría a un crecimiento real de 18.000, es decir, en este caso un 1800%, lo cual es una cifra muy impactante.

Por otro lado, también es de suma relevancia destacar que 9 de las 15 regiones está por sobre el promedio nacional. Lo cual indica que las otras regiones están empezando a recibir más inmigrantes, especialmente las regiones del norte.

d) Realidad de permanencias definitivas en las comunas.

En este estudio además de haber caracterizado el acontecer nacional, de las regiones, queremos observar también la realidad comunal.

Gráfico N° 7



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Como pudimos ver en el gráfico anterior, el número de permanencias definitivas en el país varía mucho dependiendo de las comunas, lo cual se evidencia de mayor forma al comparar las 10 comunas con mayor número de inmigrantes, en donde la comuna de Santiago se lleva gran parte de estos permisos con más de 41.000 permanencias definitivas en el país, teniendo más del doble de permanencias definitivas que la segunda comuna que más tiene, Las Condes.

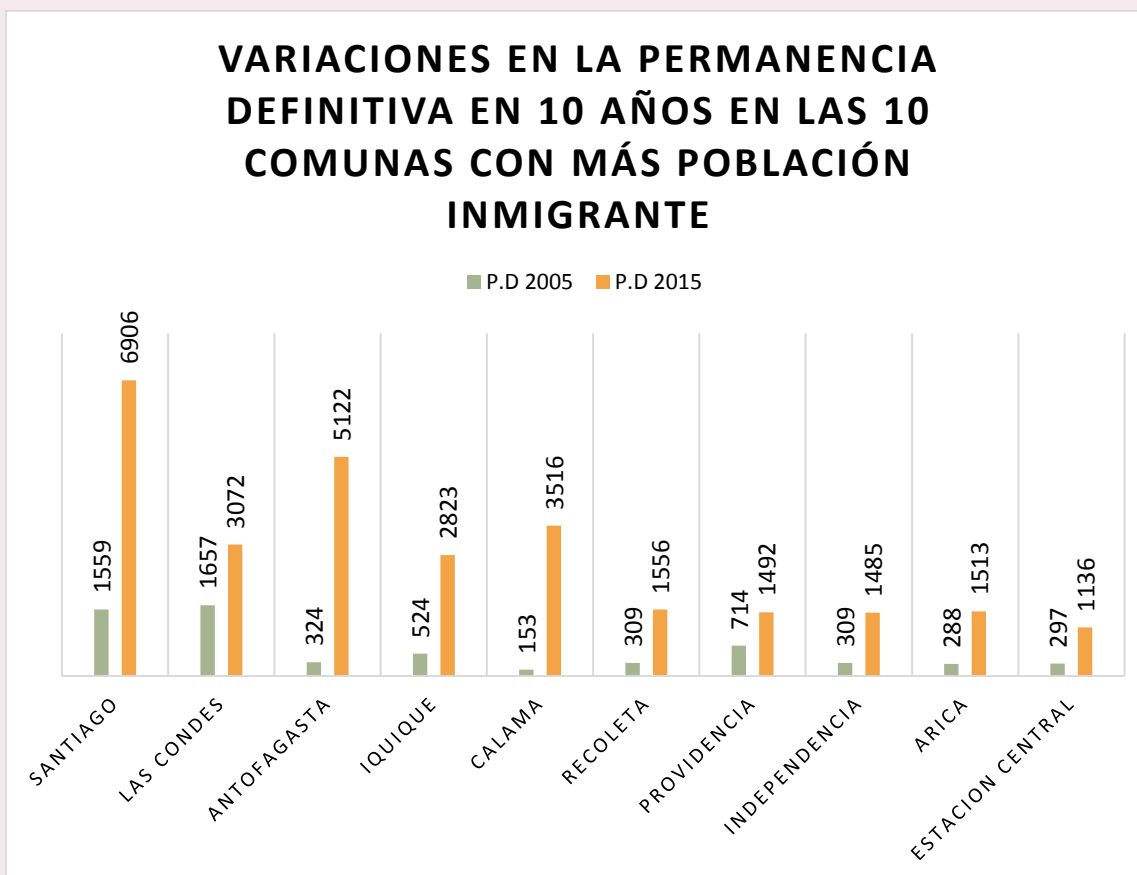
Por otro lado, podemos ver cómo algunas comunas de la Región metropolitana junto con otras de la zona norte del país se destacan con más inmigrantes en este ranking, dejando totalmente de lado a las comunas de la zona sur del país, lo cual evidencia que los inmigrantes en Chile se mueven principalmente en las zonas del norte del país junto con la región metropolitana.

e) Variaciones en las principales comunas para los inmigrantes

En relación con las 10 comunas que más inmigrantes tienen en el país, podemos apreciar en el siguiente gráfico N°8 la variación de las permanencias que registraron entre 2005 y 2015.

A modo de ejemplo, la comuna de Las Condes era la comuna que más inmigrantes con permanencia definitiva tenía en el año 2005 con 1657, pero su evolución fue casi el doble para el año 2015. Más destacable aún es la comuna de Antofagasta, la cual de recibir 324 inmigrantes el 2005 pasó a recibir 5122 inmigrantes en 2015, cifras sumamente elevadas en un plazo tan corto de tiempo. Nuevamente se destaca el polo de atracción que representa el norte del país para los inmigrantes, siendo aún más notorio en la comuna de Calama, la cual aumentó en casi 22 veces el número de inmigrantes en 10 años.

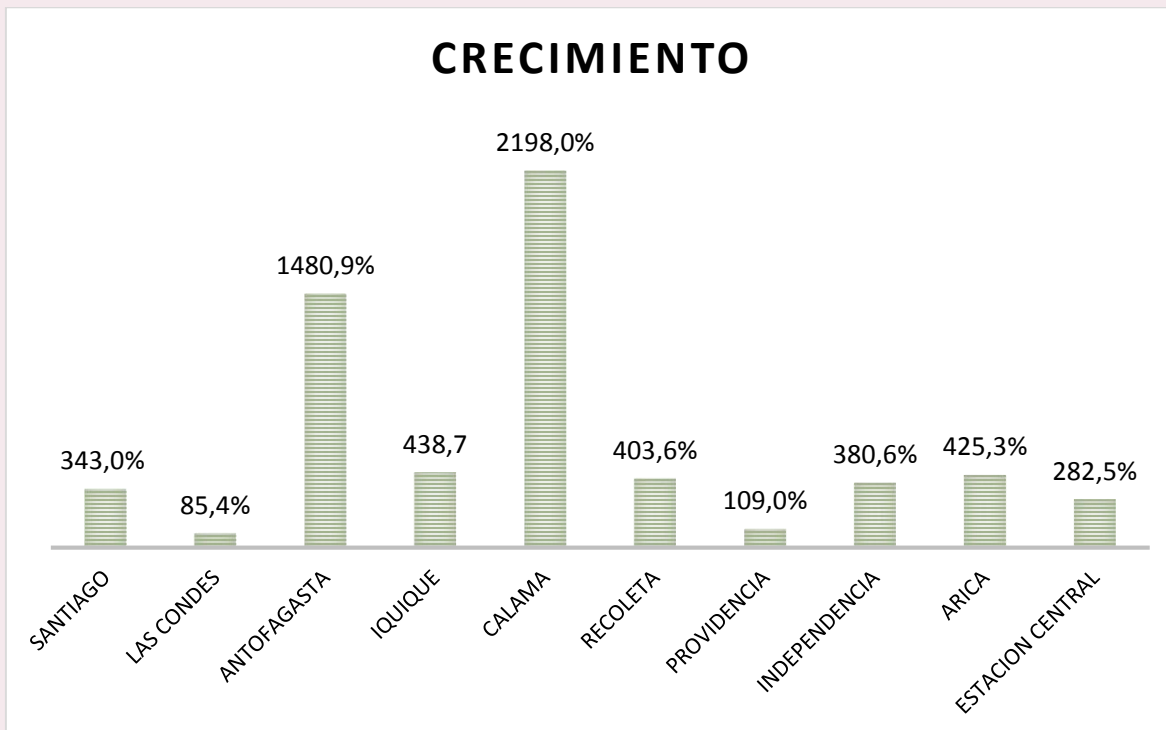
Gráfico N° 8



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

En el siguiente gráfico N°9, en tanto, podemos ver cómo las cuatro comunas que más crecieron en porcentaje son todas comunas del norte del país, situación que no hace más que verificar el foco que tiene para los inmigrantes esta zona del país.

Gráfico N° 9

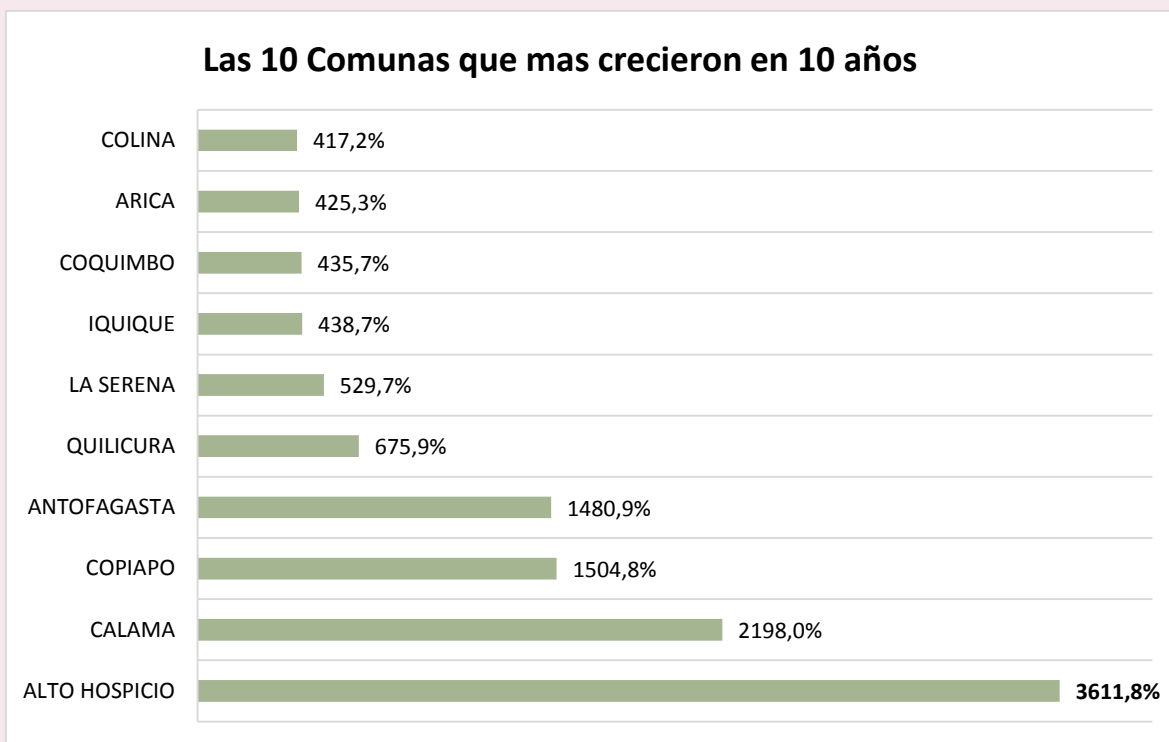


Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Como se puede ver, Calama es una de las comunas que más han crecido en los últimos años en el país en cuanto a permanencias definitivas de inmigrantes, pasando a **multiplicarse en más de 20 veces** en número de inmigrantes en solo 10 años.

Sin embargo, al mirar el siguiente gráfico N°10, podemos observar que esta comuna es la segunda comuna que más creció en los últimos años, siendo desplazada por la comuna de **Alto Hospicio entre las 50 comunas con más inmigrantes en el país**, comuna que multiplica en más de **36 veces** el número de extranjeros con permanencia definitiva en estos 10 años.

Gráfico N° 10



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

*Dentro de las 50 Comunas con más Inmigrantes con Permanencia Definitiva en Chile

Como hemos podido verificar, son varias las comunas que han visto un creciente número de inmigrantes entre sus habitantes, pero al mismo tiempo y en búsqueda de nuevas oportunidades, los inmigrantes tienen que desplazarse a distintas localidades creciendo en número de comunas en las cuales están, llevando a alcanzar **44 comunas con más de 1000 Inmigrantes** en todo el país.

Gráfico N° 11



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

4. Conclusiones

Tras haber analizado los anteriores datos brindados en 2015 por el Departamento de Extranjería y Migración se puede concluir lo siguiente:

- En Chile, se puede apreciar que la entrega de **permanencias definitivas** es un proceso que va en claro aumento en la última década pasando de entregar 11.907 de estos permisos en el año 2005, a pasar a entregar 48.835 de estas en el año 2015.
- Esto representa un alza de un **310.1% en solo 10 años**, claramente un crecimiento muy alto que no está exento de problemas y complicaciones.
- A modo de proyección, se puede decir que las permanencias definitivas en Chile van a seguir al alza y manteniendo un ritmo de crecimiento constante, sin embargo, estos permisos no cuentan con la debida regulación y la ley de inmigración debiese ser modificada por una mejorada que recoja los distintos factores que hemos podido apreciar: una fuerte concentración de la población inmigrante en muy pocas regiones, específicamente en las regiones Metropolitana y la región de Antofagasta, las cuales tienen cifras altísimas en número de permanencias definitivas.
- Adicionalmente, y en base a las permanencias definitivas, también es preciso señalar que se puede prever que el número de P.D van a seguir en alza en las regiones del norte de Chile ya que todavía se están asentando nuevas olas migratorias, pero en un tiempo más debería empezar a bajar, como sucedió en el caso de la Región Metropolitana, y tal vez empiecen a tomar destino hacia otras regiones del país, uno de estos focos podría ser la región de Coquimbo que ya empieza a ver como en términos porcentuales está siendo más atractiva para los inmigrantes.
- Por otro lado podemos observar el impacto de la población migrante con P.D en las distintas comunas del país: existen alrededor de **44 comunas que ya han recibido a 1000 o más inmigrantes** desde el 2005 al 2015, impactando de gran manera en algunas de ellas, generando reacciones positivas como lo es en el caso de Estación Central que los acoge y junto a Quilicura poseen un “sello migrante” por los adecuados procedimientos efectuados a favor de los migrantes. No obstante, se dan fenómenos en algunas otras comunas con distintas manifestaciones de los mismos vecinos, en alegato a la

creciente población migrante. De esta manera, se puede concluir que estas medidas y casos van a ir en aumento, ya que en el país se ha creado todo un despertar ciudadano en esta materia y es de esperar que más municipios adopten políticas pro inmigrantes, o bien veamos como distintos vecinos de las comunas adoptan posturas en contra de ellos.

- También relacionado a las comunas, podemos ver como **las 10 comunas que más inmigrantes tienen están recibiendo cantidades desiguales de ciudadanos inmigrantes**, por lo que se puede concluir que gran parte de estas 10 comunas conservarán ese lugar en el tiempo, pero cambiarán de lugar tarde o temprano, por ejemplo, Santiago sin duda alguna va a seguir en el primer lugar, muy por sobre el resto, pero Antofagasta ya esa una ciudad con enorme crecimiento y logró desplazar a la comuna de Las Condes que en 2005 tenía mayor población inmigrante con P.D.
- Es altísimo el número de inmigrantes en la comuna de **Calama**, la cual en 10 años tiene un crecimiento superior al 2000%, en relación a 2005. Esta comuna debiese seguir subiendo en su número de inmigrantes, pero también nos encontramos con la comuna de Providencia, la cual si bien recibió 1492 inmigrantes en el año 2015, en términos porcentuales está creciendo de manera más baja que el resto de las principales comunas (exceptuando Las Condes, por lo que en años venideros se podría decir que va a ir bajando de puestos), relacionado con esto último, se puede concluir que las comunas de Las Condes y de Providencia, ya no son tan interesantes para los inmigrantes, ya sea por el alto valor que tienen para los vecinos vivir en tales barrios, o bien porque en términos de trabajo ya no les es tan favorable, entre otros posibles supuestos.
- A modo de conclusión, la Asociación de Municipalidades de Chile, se suma a la urgencia de una reforma a la ley de Inmigración en Chile, ya que cuenta con múltiples factores que deben ser regulados o mejorados: el acceso a las permanencias definitivas a ciudadanos de distintos países; los focos de concentración de inmigrantes (regiones de la zona norte del país, o bien en la Región Metropolitana) entre otros aspectos.

Estudios anteriores

1. *Alcaldes Sub- 40 Caracterización de los alcaldes jóvenes para el período 2016-2020*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
2. *Edad de Alcaldes (sas) Electos (as)*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
3. *Elecciones Primarias Comunales. ¿Qué impacto tuvo en los resultados municipales?* Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
4. *Elecciones Municipales de 2016: Radiografía a la abstención electoral (Elección de Alcaldes)*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
5. *La probidad administrativa y la Transparencia: desafíos de la gestión municipal*. AMUCH – EGL.
6. *Alcaldesas en las Elecciones Municipales 2016*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
7. *Extranjeros habilitados para votar en el padrón electoral municipal 2016: algunas claves comunales*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
8. *Elecciones Municipales 2016: Caracterización de las Candidaturas Independientes de Alcaldes*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
9. *Informe de Capital Humano Municipal. Funcionarios, profesionalización y capacitación en las comunas de Chile*. 2016. AMUCH – EGL.
10. *Estudio Direcciones de Tránsito de Nivel Municipal*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
11. *El (posible) impacto de los inmigrantes en las elecciones municipales 2016*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
12. *Informe Elecciones municipales 2016: caracterización de las candidaturas de alcaldes declaradas por el servicio electoral*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
13. *Elecciones municipales 2016: caracterización de las candidaturas de alcaldes de la región metropolitana*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
14. *¿Cómo votamos en las municipales? La baja participación electoral*. AMUCH – EGL.
15. *Estudio Impacto de la migración a nivel local: ¿Qué han hecho los municipios al respecto?* Dirección de Estudios. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
16. *Miradas en torno a la nueva ley de Plantas Municipales*. AMUCH – EGL.
17. *Estudio de integración regional. El Eje del Sur bajo la mirada del Zicosur*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
18. *Estudio Índice Socio-Delictual de Nivel Comunal en Chile*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
19. *El Adulto mayor en las comunas de Chile*. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
20. *Alcaldes por Chile. “Tolerancia Cero a los Abusos”*. AMUCH 2016.
21. *Calidad de la Educación en las comunas de Chile*. Dirección de Estudios. Dirección de Estudios. AMUCH 2016.
22. *Política, Estado y Sociedad: Cambio y Continuidad (1995 - 2015)*. AMUCH – EGL.

