



AMUCH
ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES DE CHILE

ENCUESTA
DE CARACTERIZACIÓN DE LA
OPINIÓN DE LAS DIRECCIONES DE
ADMINISTRACIÓN
Y FINANZAS (DAF)
MUNICIPAL

ANTE LA CRISIS SANITARIA
DERIVADA DEL COVID-19

2020

Dirección de Estudios
Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH)

Marzo 2020

ÍNDICE

3	PRESENTACIÓN
5	METODOLOGÍA
7	RESULTADOS DE LA ENCUESTA
10	RESULTADOS DE LA ENCUESTA Y CONCLUSIONES

PRESENTACIÓN

En el presente informe elaborado por la Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH), se desarrolla en consideración del actual contexto de crisis sanitaria y su impacto económico en las municipalidades.

Hay que considerar que Municipalidades se caracterizan por gozar de personalidad jurídica y patrimonio propio. En relación con patrimonio propio, la misma Carta Fundamental en su artículo 122, otorga autonomía a los municipios en la administración de sus finanzas, lo cual es reiterado por el artículo 14 de la referida ley N°18.695.

Seguidamente, debemos tener presente que los ingresos municipales se pueden clasificar según el origen del financiamiento municipal, constituyendo básicamente dos fuentes: ingresos propios permanentes y Fondo Común Municipal. De menor incidencia en la recaudación de fondos municipales se pueden encontrar las transferencias corrientes y de capital y otros tipos de ingresos. Lo anterior, conforme se desprende principalmente del Decreto Ley 3.063, sobre Rentas Municipales y la ley N°18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.

Si bien es cierto que los municipios en Chile tienen una variedad de ítem desde donde logran los recursos para su gestión, es importante destacar que las diferencias de recaudación son en algunos casos abismantes.

Asimismo, la mayor parte de los municipios que tienen una alta dependencia del Fondo Común Municipal, mientras otros generan importantes recursos mediante otras vías. De esta forma, el gasto per cápita de las diferentes comunas nos presenta profundas desigualdades territoriales, que repercute en la capacidad financiera de las instancias locales.

En este sentido la Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH), a través de distintos estudios de caracterización de los municipios en Chile ha permitido dar

cuenta de las problemáticas financieras que tienen los municipios del país, enmarcado en la heterogeneidad del sistema municipal. En esta línea se presentó en 2019 una propuesta de modificación al Fondo Común Municipal para robustecer su débil infraestructura en miras de otorgar mejores servicios a la comunidad y mejorar la calidad de vida funcionaria.

Considerando las desigualdades territoriales entre comunas y el impacto que tendrá la actual crisis sanitaria, se presenta el siguiente documento que busca ser una aproximación a la opinión respecto al impacto de la pandemia en el sistema municipal, por tanto se realizó una breve encuesta a Directores de las Direcciones de Administración Financiera Municipal (DAF), puesto que ellos son quienes conocen la gestión interna financiera de los municipios y sus limitaciones.

METODOLOGÍA

- Se realizó una encuesta dirigida a Directores de Administración y Finanzas (DAF) de 50 Municipalidades del país, considerando el factor de representatividad respecto al tipo de infraestructura municipal.
- La encuesta consistió en 2 preguntas, una cerrada y otra abierta, a los actores claves.
- En consideración de que la encuesta no busca una representación respecto a la totalidad de las comunas, sino de sus condiciones, es que el siguiente documento no cuenta con margen de error, pero sí identifica su territorialidad enmarcada en grupos comunales, los cuales comparten similares condiciones.

En el siguiente cuadro se aprecia la distribución de la muestra:

	Porcentaje de participación	Total
Grandes comunas metropolitanas con alto y/o medio desarrollo	8,0%	4
Comunas mayores con desarrollo medio	6,0%	3
Comunas urbanas medianas con desarrollo medio	14,0%	7
Comunas semiurbanas y rurales con desarrollo medio	32,0%	16
Comunas semiurbanas y rurales con bajo desarrollo	40,0%	20
Total	100%	50

En consideración del rango de edad de Directores:

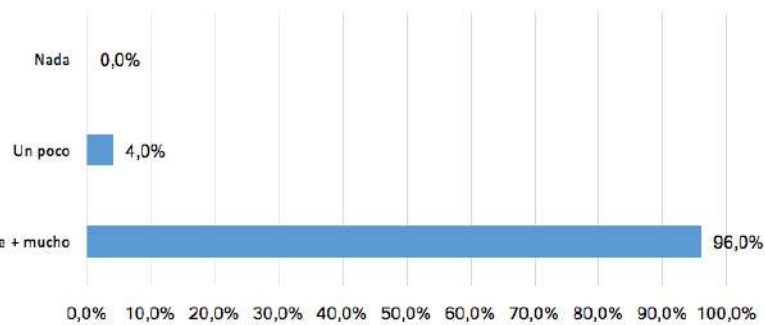
Rango de edad	Porcentaje de participación	Total
Hasta 24	0,0%	0
25-34	8,0%	4
35-44	28,0%	14
45-54	40,0%	20
55-64	20,0%	10
Mayor de 65	4,0%	2
Total	100,0%	50

Fuente: Elaboración propia AMUCH (2020)

RESULTADOS DE LA ENCUESTA

1. Respecto a las municipalidades de Chile. ¿Cuánto impactará en las finanzas la actual situación económica derivada de crisis sanitaria?

Consideración del impacto en finanzas derivado de la crisis sanitaria



Fuente: Elaboración propia AMUCH (2020)

2. Referente a la situación financiera de su municipalidad: ¿Cuáles son los principales problemas económicos que enfrentan los municipios y que pueden empeorar en Cuarentena por Coronavirus? (orden de priorización)

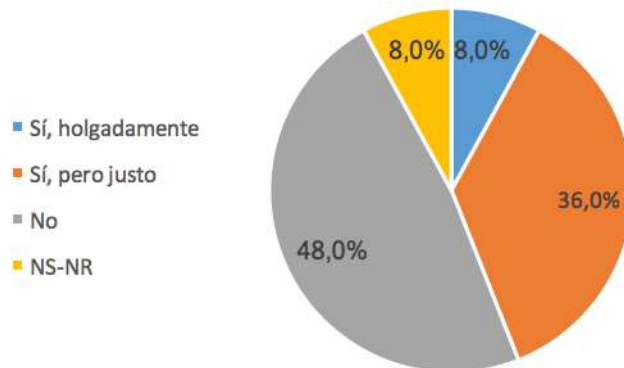
Principales problemas

1. Baja recaudación por concepto de pago de permisos de circulación
2. Recibir una menor cuota del fondo común municipal
3. Tener una menor recaudación por concepto de pago de multas a los juzgados de policía local
4. Menos recursos porque posiblemente el gobierno central reducirá parte de los programas sociales, afectando a los municipios
5. Habrá una Menor recaudación por licencias médicas
6. Los problemas que genera la Escasez hídrica (sequía) se profundizarán durante esta crisis

Fuente: Elaboración propia AMUCH (2020)

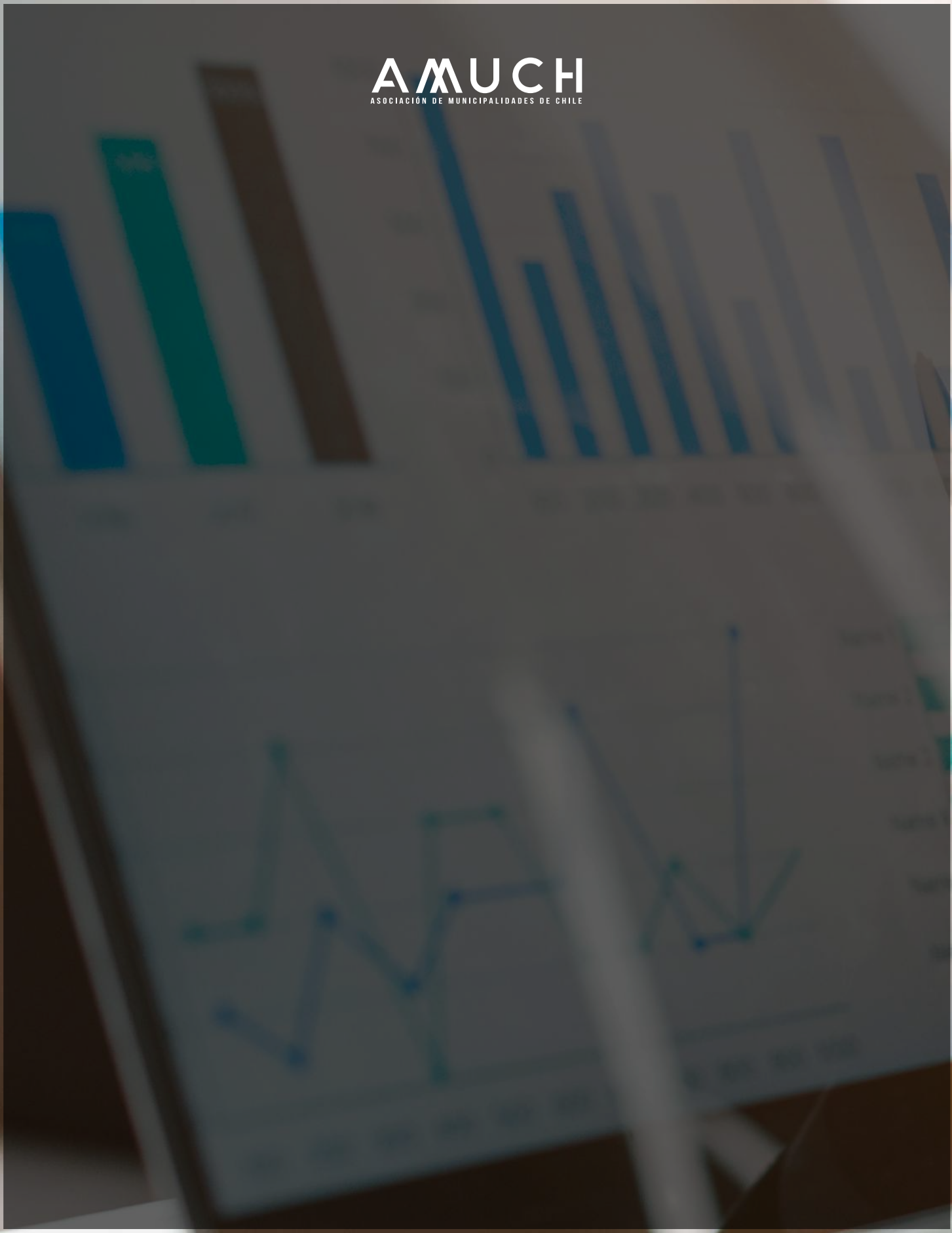
3. La situación financiera de su municipalidad con el que cuenta regularmente, ¿le alcanza para satisfacer las necesidades en un escenario de cuarentena?

Situación financiera del municipio y la satisfacción de necesidades en cuarentena



Fuente: Elaboración propia AMUCH (2020)

AMUCH
ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES DE CHILE



RESULTADOS DE LA ENCUESTA Y CONCLUSIONES

- A nivel general se aprecia que los Directores de Administración y Finanzas, prevén un impacto negativo en las cuentas municipales derivadas de la crisis sanitaria, que tendería a profundizarse en la medida que se paralice la actividad productiva en los territorios y aumente el desempleo en las comunas. Profundizando las problemáticas ya estructurales –planteado en la presentación - del sistema municipal.
- El 96% manifestó que considera que la pandemia tendrá bastante o mucho impacto en las finanzas derivado de la crisis. El 4% restante manifestó solo uno de carácter pequeño en las finanzas.
- En consideración de la situación de cuarentena progresiva que se está aplicando, en un contexto de evidentes dificultades económicas por las que pasan las municipalidades chilenas, estos actores locales indican que los principales problemas serán: 1. Baja recaudación por concepto de pago de permisos de circulación; 2. Recibir una menor cuota del fondo común municipal; 3. Tener una Menor recaudación por concepto de pago de multas a los juzgados de policía local; 4. Menos recursos porque posiblemente el gobierno central reducirá parte de los programas sociales, afectando a los municipios; 5. Habrá una Menor recaudación por licencias médicas y 6. Los problemas que genera la Escasez hídrica (sequía) se profundizarán.
- En consideración de la situación de cuarentena progresiva, el 48 % declaró no estar en condiciones para afrontarla. El 36% que alcanzaría justo en función de su planificación financiera. El 8% que alcanzaría holgadamente y el 8% no sabe o no responde.

- Ahora bien, sobre la base de los resultados anteriores y en consideración de las posibles limitaciones que se tengan en la recaudación de los Ingresos Propios Permanentes (IPP) se afectará la recaudación destinada hacia el Fondo Común Municipal, en este punto se manifiesta que el Estado central debe abordar éste tema con especial énfasis en las comunas con mayor precarización y más expuestas a la crisis sanitaria.
- El cumplimiento de los municipios en el pago de sus obligaciones contraídas en consideración de eventual baja en la recaudación de los Ingresos Propios Permanentes, generará situaciones de déficit en algunos municipios y en otros profundizará el ya existente generando déficit para los próximos años.
- El estadillo social de octubre 2019 es otro aspecto que afecta fuertemente la situación financiera de los municipios. Pues por una parte, tuvieron que hacerse cargo de muchos gastos no previstos en la gestión municipal cotidiana; sino que además que recibieron mucho menos de los recursos que tenían planificados obtener.
- Asimismo, una especial preocupación tiene relación con la externalidad negativas de la crisis sanitaria en las comunas, el aumento del desempleo en la comunidad se relaciona con aumento de servicios sociales que entrega el municipio, por tanto necesitando mayor cantidad de recursos, situación que dejaría con mayor déficit en las comunas con menor solvencia económica y que cuentan con elevado índice de pobreza por ingresos y multidimensional.
- Urgen implementar medidas como la reformulación al Fondo Común Municipal en su integridad, tanto medidas redistributivas como aquellas que impliquen aumentar el monto a redistribuir, incluyendo dentro de éste, un mayor aporte del Estado ha dicho Fondo. Asimismo que toda nueva atribución que se confiera a los municipios, debe venir financiada lo que implica simplemente dar cumplimiento al artículo 5° de la ley N°18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades, que señala: "Cualquier nueva función o tarea que se le asigne a los municipios deberá contemplar el financiamiento respectivo."

AMUCH

ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES DE CHILE



Amuch



@AmuchChile



amuch.cl



TV Amuch Chile